
TALLER DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL SOBRE BIODIVERSIDAD DE MÉXICO (ENBIO Mex) Y PLAN DE ACCIÓN 2016-2030: SINERGIAS ENTRE ORGANISMOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

MINUTA



20 de abril de 2018, Ciudad de México

Contenido

| | |
|--|---|
| 1. Antecedentes y objetivos del taller | 2 |
| 1. Agenda y dinámica del taller | 3 |
| 2. Participantes | 4 |
| 3. Principales resultados..... | 4 |
| 4. Conclusiones..... | 7 |

1. Antecedentes y objetivos del taller

La implementación de la Estrategia Nacional sobre Biodiversidad de México (ENBiOMEX) y su Plan de Acción 2016-2030 requiere de un aumento en las inversiones en biodiversidad, así como de una revisión de los flujos de recursos financieros.

Reconociendo que existen recursos públicos y privados limitados, la iniciativa BIOFIN-México ha identificado soluciones financieras para la implementación de la ENBiOMEX, entre las que destaca el conformar una visión de financiamiento internacional concertada y alineada a las prioridades nacionales e internacionales de biodiversidad, que promueva sinergias y coordinación entre proyectos para aprovechar de forma eficiente los recursos internacionales y evitar duplicidad de esfuerzos.

Puesto que la cooperación internacional juega un rol estratégico en la movilización de recursos para la biodiversidad, resulta fundamental articular esta visión con los compromisos nacionales e internacionales (ENBiOMEX, Agenda 2030 y Objetivos de Desarrollo Sostenible, Metas de Aichi, Contribuciones Nacionales Determinadas, etc.), e identificar vacíos de financiamiento, de tal forma que se cuente con una cartera consolidada de proyectos que sean complementarios y costo-efectivos, y que permita establecer sinergias para obtener resultados de mayor impacto.

Por otro lado, es importante tomar en cuenta que en diciembre de 2018, México deberá entregar el Sexto Informe Nacional ante el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), el cual incluirá una evaluación del Plan Estratégico para la Biodiversidad y sus Metas de Aichi ¹. En particular, para la Meta 20², los resultados de este taller son un insumo fundamental.

En este contexto, el objetivo general del taller es detonar un proceso de fortalecimiento de sinergias para la implementación de la ENBiOMEX, mediante la cooperación internacional. De manera particular se busca:

- Identificar actores, proyectos y acciones de cooperación internacional que actualmente inciden en la implementación de la ENBiOMEX.

¹ <https://www.cbd.int/doc/strategic-plan/2011-2020/Aichi-Targets-ES.pdf>

² Referente a la movilización de recursos de todas las fuentes de financiamiento, con el fin de aumentar de manera significativa los recursos destinados a la gestión y conservación de la biodiversidad, conforme a niveles actuales de inversión.

- Proponer mejoras para hacer más eficientes los recursos de la cooperación internacional, mediante la identificación de duplicidades y el fortalecimiento de sinergias.
- Identificar vacíos de financiamiento en la ENBIOEX y oportunidades de cooperación.

2. Agenda y dinámica del taller

El taller se desarrolló bajo la siguiente agenda:

| Hora | Actividad | Responsable |
|-----------------|---|---|
| 8:45 a 9:00 h | Registro | |
| 9:00 a 9:30 h | Bienvenida, objetivos de la reunión y presentación de asistentes | Hesiquio Benítez (CONABIO) |
| 9:30 a 9:40 h | La Estrategia Nacional sobre Biodiversidad de México (ENBIOEX) y la cooperación internacional | Andrea Cruz (CONABIO) |
| 9:40 a 9:50 h | Soluciones financieras para la implementación de la ENBIOEX | Fernanda Montero (BIOFIN-PNUD) |
| 9:50 a 10:00 h | Fortalecimiento de capacidades para la implementación de la ENBIOEX | María Zorrilla (CONABIO, ONU-MA) |
| 10:00 a 10:15 h | Sesión de preguntas y respuestas | |
| 10:15 a 10:30 h | Receso | |
| 10:30 a 12:20 h | Mesas de trabajo sobre Identificación de vacíos y oportunidades | Andrea Cruz (CONABIO) María Zorrilla (CONABIO, ONU-MA) |
| 12:20 a 12:35 h | Informes de las mesas de trabajo | Representantes de las mesas |
| 12:35 a 12:50 h | Acuerdos para una agenda conjunta en el corto plazo | María Zorrilla (CONABIO, ONU-MA) |
| 12:50 a 13:00 h | Cierre de la sesión | Hesiquio Benítez (CONABIO) |

Para lograr los objetivos planteados, de manera previa al taller se solicitó a las agencias de cooperación participantes información acerca de los proyectos o acciones que realizaran y estuvieran vinculados con los ejes estratégicos de la ENBIOEX. Dicha información se sistematizó y funcionó como insumo inicial para la realización del taller. Durante éste, los participantes se dividieron en tres mesas de trabajo; en cada mesa se abordaron dos ejes de la Estrategia y los participantes rotaron entre ellas hasta cubrir los seis ejes de la ENBIOEX.

La dinámica en las mesas de trabajo consistió en revisar una matriz para cada eje, en la que se mostraron las acciones que contempla cada línea de acción de la ENBIOEX y los proyectos de las agencias relacionados con cada línea. Posterior a este análisis, los participantes identificaron vacíos, es decir, acciones que actualmente no se atendieran mediante los proyectos indicados, y, a partir de ello, señalaron posibles oportunidades de cooperación.

3. Participantes

El número total de participantes del taller fue de 26 personas representantes de 16 organismos de cooperación, un consultor independiente y seis representantes de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), con el apoyo para la facilitación de 10 personas por parte de la Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO); dando un total de 43 participantes. De éstos, 31 son mujeres (72.1%) y 12 hombres (27.9%).

Los organismos de cooperación e instituciones que estuvieron representados en el taller son:

- Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA)
- Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)
- Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)
- Agencia Mexicana de Cooperación para el Desarrollo (AMEXCID)
- Agencia de Cooperación Alemana al Desarrollo (GIZ)
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)
- Banco de Desarrollo de Alemania (KfW)
- Embajada Británica en México
- Embajada de la República Federal de Alemania
- Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza (FMCN)
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)
- ONU Medio Ambiente
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)

4. Principales resultados

En total, se contó con la información de 12 de los 16 organismos participantes, entre los cuales suman un total de 96 proyectos, programas o iniciativas vinculados con la implementación de los ejes de la ENBiOMEX, como se muestra en los cuadros 1 y 2.

Cuadro 1. Número de proyectos identificados por organismo de cooperación.

| ORGANISMO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL | NÚMERO DE PROYECTOS/ACCIONES |
|--|------------------------------|
| AFD | 4 |
| BID | 4 |
| CAF | 7 |
| FAO | 7 |

| | |
|--------|----|
| FMNC | 25 |
| GIZ | 18 |
| IICA | 1 |
| IUCN | 4 |
| JICA | 2 |
| KfW | 6 |
| ONU-MA | 11 |
| PNUD | 13 |

**Conforme a la información recibida, seis proyectos se realizan de manera conjunta entre agencias.*

Cuadro 2. Número de proyectos y organismos identificados por eje de la ENBioMEX.

| ENBioMEX | ORGANISMOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL* |
|--|--|
| Eje 1. Conocimiento | 41 |
| Eje 2. Conservación y restauración | 45 |
| Eje 3. Uso y manejo sustentable | 48 |
| Eje 4. Atención a los factores de presión | 52 |
| Eje 5. Educación, comunicación y cultura ambiental | 33 |
| Eje 6. Integración y gobernanza | 37 |

**Un mismo proyecto puede estar relacionado con uno o más ejes estratégicos.*

A partir de las acciones que contempla cada línea de acción de la ENBioMEX y de los proyectos que implementan los organismos de cooperación participantes, se identificaron vacíos y oportunidades para el establecimiento de sinergias entre diferentes actores, entre los que destacan los siguientes hallazgos:

Cuadro 3. Vacíos y oportunidades identificadas por eje de la ENBioMEX.

| EJE ENBioMEX | VACÍOS | OPORTUNIDADES |
|---------------------------------------|---|---|
| Eje 1. Conocimiento | Falta sistematización y creación de interfaz para uso del conocimiento generado en políticas públicas y toma de decisiones. Es necesario que las políticas públicas contemplen el reconocimiento y valoración del conocimiento tradicional. Se requiere mayor vinculación con el sector académico y mecanismos formales para ciencia ciudadana. | Sistematización del conocimiento científico, tecnológico y tradicional. Ciencia ciudadana y monitoreo comunitario. Herramientas para el acceso a la información para tomadores de decisiones y para todos los sectores de la sociedad. Generación de conocimiento en áreas específicas. |
| Eje 2. Conservación y restauración | Falta promover la conectividad ecológica, mejorar el manejo marino costero, las prácticas pesqueras y el manejo integrado de cuencas. | Conectividad ecológica y ordenamiento territorial. Conservación de infraestructura verde en la planeación de zonas urbanas y periurbanas. Conservación <i>ex situ</i> . Adaptación basada en ecosistemas. Apoyo a producción |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>Se requiere articular los ordenamientos ecológicos y territoriales con un enfoque de paisaje, así como fortalecer e invertir en la conservación <i>ex situ</i>. Es necesario establecer un programa nacional intersectorial e intersecretarial para la restauración ecológica.</p> | <p>rural para evitar la deforestación. Fortalecimiento de áreas naturales protegidas (ANP).</p> |
| Eje 3. Uso y manejo sustentable | <p>Se requiere que el sector privado participe en la integración de la biodiversidad en las actividades productivas; así como capacitación empresarial y de inserción a mercados para las comunidades productoras. Falta contar con fondos de financiamiento público-privados y fondos de amortización.</p> | <p>Integración de la biodiversidad en actividades productivas. Fomento a la comercialización y consumo a pequeños productores que usan prácticas sustentables. Fortalecimiento de cadenas de valor. Desarrollo de paquetes tecnológicos sustentables. Fomento de cadenas productivas sustentables en el sector empresarial.</p> |
| Eje 4. Atención a los factores de presión | <p>Es necesario modificar reglas de operación para el subsidio de proyectos intersectoriales y promover la coordinación interinstitucional y con gobiernos locales para la transversalidad de acciones y para facilitar la colaboración de agencias de cooperación internacional. Falta información acerca de los impactos de los OGM, de ciertos contaminantes y del cambio climático sobre la biodiversidad. Falta financiamiento continuo a proyectos/programas en materia de control de contaminación y mitigación del cambio climático.</p> | <p>Fortalecimiento de proyectos a través de clústeres para la integración de la biodiversidad en sectores productivos. Fomento a la aplicación de normatividad en materia de biodiversidad. Uso sustentable y comercialización de especies nativas. Remediación de daños causados por contaminación. Adaptación basada en ecosistemas. Planeación urbana con enfoque de movilidad y conservación de servicios ecosistémicos.</p> |
| Eje 5. Educación, comunicación y cultura ambiental | <p>Se requiere vinculación entre sector ambiental y sector educativo para impulsar y fortalecer una estructura temática en materia de educación ambiental y biodiversidad en el sistema educativo nacional en todos los niveles. Además de implementar programas prácticos para complementar la formación de niños y ciudadanos.</p> | <p>Fortalecimiento de la educación ambiental para la sustentabilidad en planes de estudio. Programas educativos y de sensibilización para grupos específicos y tomadores de decisiones. Mejoramiento de infraestructura educativa en ANP. Desarrollo de estrategias de comunicación y uso de tecnologías de la información y comunicación para apropiación del tema.</p> |
| Eje 6. Integración y gobernanza | <p>Se necesita armonización e integración del marco jurídico, así como vinculación entre la normatividad en los tres niveles de gobierno; además de un marco jurídico que respalde a la implementación de la ENBiOMex. Falta coordinación interinstitucional en los tres niveles de gobierno y entre ellos, así como mayor participación de las agencias de cooperación internacional con sectores productivos y privado para la integración de la biodiversidad. Se requiere un mecanismo de concertación intersecretarial con poder de decisión y de incidencia en la política pública en materia de biodiversidad.</p> | <p>Mecanismos para el fortalecimiento de capacidades para: armonización del marco jurídico e institucional, implementación de estrategias estatales de biodiversidad, construcción de espacios que propicien la participación ciudadana y la gobernanza. Promoción de agendas internacionales a nivel subnacional. Sinergias para temas transfronterizos.</p> |

5. Conclusiones

- Es necesario fortalecer las sinergias con otros actores del sector público, privado, social y académico, de tal forma que los proyectos cuenten con sostenibilidad financiera y se garantice su implementación en el largo plazo. Asimismo, se requiere mejorar los mecanismos para el seguimiento y evaluación del impacto de los proyectos de los organismos de cooperación, mediante indicadores homologables a escala internacional.
- Es imprescindible fortalecer la coordinación y eficiencia interinstitucional en México, así como establecer un espacio o mecanismo de comunicación entre organismos de cooperación y sus contrapartes en los diferentes niveles de gobierno, para una mejor coordinación y una colaboración más efectiva que derive en más y mejores resultados en el largo plazo.
- El trabajo de las agencias de cooperación internacional es complementario a los esfuerzos de las instituciones y dependencias gubernamentales del país y demás actores nacionales, por lo que es necesario visualizar la participación de ambas partes para identificar posibles aliados y establecer sinergias para el cumplimiento de la ENBIOMEX y de los compromisos nacionales e internacionales de México en materia de biodiversidad.
- Se acordó dar seguimiento a este proceso con acercamientos posteriores con los organismos de cooperación, a fin de fortalecer sinergias que contribuyan a cubrir los vacíos identificados para el cumplimiento de las acciones de los ejes estratégicos de la ENBIOMEX, y con el propósito de que se aprovechen las oportunidades que ofrece este instrumento para lograr una mayor coordinación entre actores hacia la conservación y el manejo sustentable de la biodiversidad de México.